

Warszawa, dnia 10 czerwca 2019 roku

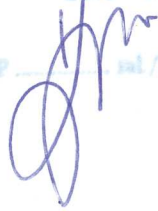
Egz. Nr 3

ZG NSZZ FSG - II/79/XI/2019

Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych i Administracji
Biuro Podawcze

Wzrost: 2019-06-10

REK: / tel./karty: /



Pani Elżbieta WITEK
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

/do wiadomości/

Pan gen. dyw. SG Tomasz PRAGA
Komendant Główny
Straży Granicznej

Szanowna Pani Minister!

Działając na podstawie art. 6 i art. 8 ustawy z dnia z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. 2019 r. poz. 263) a także § 9 pkt 5 i 6, § 10 pkt 3 oraz § 11 pkt 1 Statutu NSZZ FSG uchwalonego w dniach 23-24 września 2015 r., niniejszym zwracam się z wnioskiem o wprowadzenie zmian w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej (Dz.U. 2002 r. nr 97 poz. 879 z późn. zm.), mających na celu zmianę przepisów regulujących wymiar zwolnień od zajęć służbowych udzielanych w celu umożliwienia funkcjonariuszom podnoszącym kwalifikacje zawodowe i wykształcenie ogólne poza jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej polegającą na dostosowaniu tego wymiaru do rzeczywistego wymiaru zajęć, w których zobowiązany jest uczestniczyć funkcjonariusz.

W obecnym stanie prawnym maksymalny wymiar udzielnych zwolnień od zajęć służbowych w celu uczestnictwa w zajęciach określonych w § 14 ust. 2 pkt 1 i 2 określa § 14a ust. 3 pkt. 1–3 przywołanego rozporządzenia. Zgodnie z tymi przepisami, wymiar zwolnienia w celu udziału w obowiązkowych zajęciach w ramach studiów stacjonarnych lub niestacjonarnych nie może przekroczyć 5 godzin tygodniowo, wymiar zwolnienia w celu udziału w innego rodzaju zajęciach i przygotowanie się do egzaminów w każdym roku studiów stacjonarnych nie może przekroczyć 21 dni roboczych, zaś wymiar zwolnienia w tym samym celu w każdym roku studiów niestacjonarnych – 28 dni roboczych. Organy Straży Granicznej

prezentują jednolite stanowisko, zgodnie z którym niemożliwym jest udzielenie funkcjonariuszowi zwolnienia w wyższym wymiarze. W sytuacjach gdy wymiar obowiązkowych zajęć przypadających w czasie służby przekracza ww. limity, funkcjonariusze są zmuszeni do wykorzystywania urlopów wypoczynkowych (lub innych form urlopów i zwolnień) w celu realizacji toku studiów, na które zostali skierowani przez przełożonych. Należy odróżnić tę sytuację od sytuacji, w której funkcjonariusz podnosi swe kwalifikacje bez skierowania przełożonych, a która uregulowana jest w § 14 ust. 3 rozporządzenia (fakultatywne zwolnienie od zajęć służbowych).

Wyżej opisane ograniczenia nie mają racjonalnego uzasadnienia i uniemożliwiają prawidłową realizację toku nauki przez funkcjonariuszy. Na wstępie wskazać należy, że funkcjonariusze są kierowani na studia i przeszkolenia przez właściwych przełożonych, w ramach stosunku służby i w celu podniesienia kwalifikacji na potrzeby nie życia prywatnego, ale na potrzeby służby w Straży Granicznej. Zajęcia odbywają się zazwyczaj nie w trybie ciągłym (kilka razy w każdym tygodniu), ale w formie trwających tydzień zjazdów, mających miejsce jeden lub dwa razy w miesiącu – tyczy się to zarówno studiów stacjonarnych, jak i niestacjonarnych (taka sytuacja ma miejsce np. w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie). Co więcej, program studiów stacjonarnych przewiduje blisko dwa razy więcej zjazdów, niż program studiów niestacjonarnych, podczas gdy przywołane rozporządzenie przewiduje dla studiów stacjonarnych niższy wymiar zwolnienia od zwolnienia na potrzeby udziału w zajęciach na studiach niestacjonarnych. W praktyce już jeden semestr studiów niestacjonarnych albo pół semestru studiów stacjonarnych wyczerpuje maksymalny wymiar zwolnienia od zajęć służbowych. Jak zostało wyżej wskazane, funkcjonariusze zmuszeni są do korzystania z urlopów wypoczynkowych (lub innego rodzaju urlopów i zwolnień) w celu realizacji programu nauki. Dodać należy, że oprócz widocznej na pierwszy rzut oka niesprawiedliwości, przymus korzystania z takich form zwolnień sprawia, że pobierana w tym czasie nauka nie jest traktowana jako czas służby funkcjonariusza, co powoduje powstanie tzw. „niedogodzin”.

Wyżej opisana sytuacja jest stanem wadliwym. Niezrozumiałym jest, dlaczego przełożeni nie mogą udzielać funkcjonariuszom czasu wolnego na udział w zajęciach w ramach studiów w pełnym wymiarze czasowym w sytuacji, gdy sami ich na te studia skierowali. Funkcjonariusze realizują je dla dobra formacji, a zatem udział w zajęciach nie powinien odbywać się kosztem ich zagwarantowanego w art. 66 ust. 2 Konstytucji uprawnienia, jakim jest prawo do wypoczynku. Nieprawidłowo skonstruowane przepisy zmuszają ich do niezgodnego z celem wykorzystywania urlopów wypoczynkowych, które przecież mają umożliwić funkcjonariuszom odpoczynek i regenerację sił potrzebnych do

prawidłowej realizacji zadań służbowych. Przepisy rozporządzenia określające maksymalny wymiar zwolnienia są zatem nieadekwatne do realiów służby i nauki.

Naturalnym i najbardziej racjonalnym rozwiązaniem tego problemu jest w ocenie Związku zmiana wspomnianego rozporządzenia, która polegać będzie na usunięciu maksymalnego wymiaru zwolnienia w przypadkach, o których mowa w § 14 ust. 2 pkt 1 i 2 (udział w zajęciach w ramach studiów stacjonarnych i niestacjonarnych poza jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej). W § 14 ust. 2 rozporządzenia, który określa okoliczności które powinien uwzględnić przełożony przy ustalaniu wymiaru zwolnienia, rozważyć można z kolei wprowadzenie dodatkowej okoliczności, jaką jest potrzeba umożliwienia funkcjonariuszowi udziału we wszystkich zajęciach niezbędnych do realizacji planu studiów.

Wyrażam nadzieję, że propozycje zmian w omawianym rozporządzeniu spotkają się ze zrozumieniem, zainteresowaniem i życzliwym przyjęciem przez Panią Minister. Jednocześnie deklaruję pełną gotowość i chęć współuczestnictwa w pracach legislacyjnych nad zmianami w prawie we wskazanym w niniejszym piśmie zakresie. Jestem otwarty także na inne propozycje zmian w przepisach prawa, które skutecznie doprowadzą do umożliwienia funkcjonariuszom pełnej realizacji planów studiów i szkoleń, na które są kierowani, bez uszczerbku dla przysługujących im praw.

2 wyrazami szczerze

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

mjk-sg Marcin KOLASA

Wykonano w 3 egzemplarzach

Egz. Nr 1 - MSWiA

Egz. Nr 2 - KGSG

Egz. Nr 3 - a/a

10.06.2019



10.06.2019