



**BIURO FINANSÓW
KOMENDY GŁÓWNEJ STRAŻY GRANICZNEJ**
KKW NSZ2 FSG/170/11/2015

Warszawa, dnia 09. grudnia 2015 r.

ARKUSZ UZGODNIENIŃ NR. FAX KG-FI-1908/15

W nawiązaniu do arkusza nr FAX KG-FI 1661/15 z dnia 29 października 2015 r., proszę o zgłoszenie uwag wraz z ich uzasadnieniem do nowej wersji projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, w możliwie jak najkrótszym terminie (w przypadku większej ilości uwag również w wersji edytowalnej na adres poczty elektronicznej: agata.glogowska@strazgraniczna.pl).

Jednocześnie uprzejmie informuje, iż zmiany przewidziane w w/w nowym projekcie uwzględniają rekomendacje Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w obszarze wypracowania mechanizmu podwyższenia uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej, przekazane w piśmie z dnia 8 grudnia 2015 r. Nr DB-0231-28/2015, w celu zunifmizowania rozwiązań przez wszystkie służby resortu.

Jednostka organizacyjna SG/ komórka organizacyjna KGSG.	Zgłoszone uwagi (data, pieczęć i podpis kierownika jednostki/komórki organizacyjnej SG)
<p>Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej</p>	

**DYREKTOR
BIURA FINANSÓW
KOMENDY GŁÓWNEJ STRAŻY GRANICZNEJ**
plk SG dr Zdzisław SOLAWA

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do
uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.³⁾) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;

§ 2.

Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania uposażenia zasadniczego należnego od dnia 1 stycznia 2016 r.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

MINISTER RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897).
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822 oraz z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1322, 1336, 1607, 1830 i 1890.
- 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U z 2009 r. Nr 24, poz. 150, z 2012 r. poz. 1200, z 2014 r. poz. 43 i 1233 oraz z 2015 r. poz. 418.

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
z dnia 2015 r. (poz. ...)

TABELA
GRUP UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO FUNKCJONARIUSZY STRAŻY GRANICZNEJ

Wyszczególnienie		Mnożniki kwoty bazowej	
Lp.	Grupa uposażenia zasadniczego	Kategoria uposażenia zasadniczego	
		I	II
1	19	5,325	
2	18	4,725	
3	17	3,125	3,045
4	16	2,825	2,745
5	15	2,525	2,445
6	14	2,276	2,175
7	13	2,236	2,145
8	12	2,046	1,995
9	11	1,995	1,945
10	10	1,945	1,895
11	09	1,895	1,845
12	08	1,845	1,795
13	07	1,795	1,745
14	06	1,695	1,646
15	05	1,595	1,545
16	04	1,495	1,445
17	03	1,396	1,345
18	02	1,305	1,245
19	01	0,900	0,850

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej został opracowany w związku z zapowiadaniem przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wzrostem uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej, planowanym od dnia 1 stycznia 2016 r.

Ponadto, w projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok została ujęta kwota umożliwiająca podwyższenie uposażeń w Straży Granicznej o 4,61%, tj. o 188 zł na 1 etat.

W związku z tym proponuje się, aby przydzielone środki finansowe na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej rozdzielić na wzrost uposażenia zasadniczego według szczegółowości grup uposażenia wraz ze skutkiem wzrostu składników relacjonowanych, tj. dodatku za wysługę lat oraz dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego, jak również przeznaczyć część środków finansowych na czasowe podwyższanie motywacyjnych składników uposażenia jakim są dodatek funkcyjny i dodatek służbowy. Jednocześnie podwyżką nie zostaliby objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, co powoduje, że kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 189,80 zł.

Na wzrost uposażenia zasadniczego wraz ze składnikami relacjonowanymi przeznaczono ze średniej podwyżki 189,80 zł kwotę 177,25 zł, w tym 130 zł na wzrost uposażenia zasadniczego (wszystkie grupy o jednakową kwotę z wyłączeniem stanowiska kursanta), 18,57 zł na pokrycie skutku dodatku za wysługę lat i 28,68 zł na pokrycie skutku motywacyjnego charakteru składników uposażenia, tj. dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego w związku ze wzrostem podstawy naliczenia tych dodatków. Wskazane składniki uposażenia wzrosłyby dla każdego stanowiska służbowego w uwzględnieniu skutku finansowego posiadanego stażu, wysługi lat i przyznanego w odpowiednim procencie dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego. Pozostała kwota przeciętnej podwyżki stanowi 12,55 zł i przeznaczona zostałaby na czasowe podwyższanie dodatków funkcyjnych i dodatków służbowych dla funkcjonariuszy najbardziej zaangażowanych w służbę i wyróżniających się w realizacji nałożonych obowiązków, wykonujących zadania czasowo wymagające zwiększonego nakładu pracy; w szczególności w bezpośredniej ochronie granicy państwowej na stanowiskach: młodszy asystent, kontroler, bosman, asystent, starszy bosman, starszy kontroler, starszy asystent, kierownik zmiany.

Tym samym na wzrost dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego, czyli motywacyjnych składników uposażenia, zostałaby przeznaczona łącznie kwota 41,23 zł (22% kwoty podwyżki).

Konsekwencją wskazanych wyżej założeń jest proponowana w niniejszym projekcie zmiana załącznika nr 1 polegająca na wprowadzeniu w tabeli grup uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy wyższych wartości mnożników kwoty bazowej dla poszczególnych kategorii uposażenia zasadniczego (§ 1 projektu).

Należy zaznaczyć, że do kwot wynikających z zastosowanych algorytmów służących do ustalania nowych wysokości uposażenia zasadniczego zastosowanie znajdą ogólne reguły wynikające z § 2 i 4 nowelizowanego rozporządzenia, dotyczące zaokrąglenia kwot po ich wyliczeniu.

Przepis przejściowy ujęty w § 2 stanowi, że nowe rozwiązanie przewidziane w niniejszym projekcie rozporządzenia będzie miało zastosowanie do ustalania funkcjonariuszom uposażenia zasadniczego i dodatków za posiadany stopień Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2016 r.

W przepisie końcowym odnoszącym się do wejścia w życie rozporządzenia przewidziano zastosowanie 14-dniowego terminu *vacatio legis*.

Wdrożenie projektowanych rozwiązań spowoduje powstanie skutków finansowych dla budżetu formacji, które zostały skalkulowane w Ocenie Skutków Regulacji do niniejszego projektu na łączną kwotę 37.425 tys. zł, w tym 34.653 tys. zł z przeznaczeniem na uposażenia funkcjonariuszy oraz 2.772 tys. zł z przeznaczeniem na pozostałe należności relacjonowane do tych uposażeń. Wskazane skutki finansowe zostaną zabezpieczone w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej. Zwiększenie wydatków wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego zostanie sfinansowana w ramach limitu wydatków ustalonego corocznie dla części 42 Sprawy wewnętrzne bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji Pan Mariusz Błaszczak</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Płk SG Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komenda Główna Straży Granicznej Tel.: 225004036; e-mail: marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl</p>		<p>Data sporządzenia: 09 grudnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ...</p>	
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
<p>Projekt rozporządzenia został opracowany w związku ze stwierdzoną potrzebą zmiany unormowań dotyczących uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej wobec zapowiadanego przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wzrostu tych uposażeń, planowanego od dnia 1 stycznia 2016 r.</p> <p>W projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok została ujęta kwota umożliwiająca podwyższenie uposażeń w Straży Granicznej o 4,61%, tj. o 188 zł na 1 etat.</p> <p>W związku z założeniem, iż przedmiotową podwyżką nie zostaną objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 189,80 zł.</p> <p>W związku z tym proponuje się aby środki finansowe przeznaczone na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń w formacji zostały przydzielone na wzrost uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy według szczegółowości grup uposażenia wraz ze skutkiem wzrostu składników relacjonowanych, tj. dodatku za wysługę lat oraz dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego.</p>			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
<p>Rekomendowanym rozwiązaniem problematyki opisanej w pkt. 1 OSR jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 lutego 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148 z późn. zm.).</p> <p>W związku z tym proponuje się aby środki finansowe na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej proponuje się rozdzielić na wzrost uposażenia zasadniczego według szczegółowości grup uposażenia wraz ze skutkiem wzrostu składników relacjonowanych, tj. dodatku za wysługę lat oraz dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego, jak również przeznaczyć część środków finansowych na czasowe podwyższenie motywacyjnych składników uposażenia jakim są dodatek funkcyjny i dodatek służbowy. Jednocześnie podwyżką nie zostaliby objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, co powoduje, że kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 189,80 zł. Na wzrost uposażenia zasadniczego wraz ze składnikami relacjonowanymi przeznaczono ze średniej podwyżki 189,80 zł kwotę 177,25 zł, w tym 130 zł na wzrost uposażenia zasadniczego (wszystkie grupy o jednakową kwotę z wyłączeniem stanowiska kursanta), 18,57 zł na pokrycie skutku dodatku za wysługę lat i 28,68 zł na pokrycie skutku motywacyjnego charakteru składników uposażenia, tj. dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego w związku ze wzrostem podstawy naliczenia tych dodatków. Wskazane składniki uposażenia wzrosłyby dla każdego stanowiska służbowego w uwzględnieniu skutku finansowego posiadanego stażu, wysługi lat i przyznanego w odpowiednim procencie dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego. Pozostała kwota przeciętnej podwyżki stanowi 12,55 zł i przeznaczona zostałaby na czasowe podwyższenie dodatków funkcyjnych i dodatków służbowych dla funkcjonariuszy najbardziej zaangażowanych w służbę i wyróżniających się w realizacji nałożonych obowiązków, wykonujących zadania czasowo wymagające zwiększonego nakładu pracy, w szczególności w bezpośredniej ochronie granicy państwowej na stanowiskach: młodszy asystent, kontroler, bosman, asystent, starszy bosman, starszy kontroler, starszy asystent, kierownik zmiany.</p> <p>Tym samym na wzrost dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego, czyli motywacyjnych składników uposażenia, zostałaby przeznaczona łącznie kwota 41,23 zł (22% kwoty podwyżki).</p> <p>Konsekwencją wskazanych wyżej założeń jest proponowana w niniejszym projekcie zmiana załącznika nr 1 polegająca na: wprowadzeniu w tabeli grup uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy wyższych wartości mnożników kwoty bazowej dla poszczególnych kategorii uposażenia zasadniczego (§ 1 projektu).</p>			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
– Nie dotyczy			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	15.353	Plan zatrudnienia.	Projekt będzie oddziaływać na funkcjonariuszy poprzez zmianę wysokości uposażenia

													zasadniczego oraz dodatku za stopień w Straży Granicznej.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o <i>działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa</i> (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – <i>Regulamin pracy Rady Ministrów</i> (M. P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przekazany do konsultacji Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej. NSZZFSG.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych – projekt nie wpłynie na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.													
(ceny stałe z 2014 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
budżet państwa		0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
budżet państwa		0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Część 42 - Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Środki finansowe na wzrost uposażeń o 4,61% oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej. Na ten cel ujęto kwotę 37.425 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 34.653 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 2.772 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 936 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 553 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop oraz czas wolny od służby - § 4180) kwota 1.283 tys. zł.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – nie dotyczy													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	– nie dotyczy	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
– nie dotyczy		
10. Wpływ na pozostałe obszary – nie dotyczy		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: – nie dotyczy	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	– nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
– nie dotyczy		