

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2012 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie
funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, ustala się na 2,89.

§ 2.

Przepisy niniejszego rozporządzenia mają zastosowanie do uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 października 2012.

§ 3.

Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 236, poz. 1624).

§ 4.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 117, poz. 677, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 230, poz. 1371 oraz z 2012 r. poz. 627, poz. 664 i poz. 769.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej został opracowany wobec planowanego zwiększenia nakładów finansowych na uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej.

W związku z zapowiadany przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wzrostem uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej od października 2012 r. o kwotę 300 zł, co znalazło odzwierciedlenie w art. 42 ustawy z dnia 2 marca 2011 r. – ustawa budżetowa na rok 2012 (Dz. U. z 2012 r. poz. 273), upoważniającym Ministra Finansów do utworzenia nowej rezerwy celowej w wysokości 76.160 tys. zł z przeznaczeniem na podwyżkę od dnia 1 października 2012 r. uposażeń funkcjonariuszy niektórych służb resortowych, zachodzi konieczność zmiany stanu prawnego w zakresie unormowań płacowych funkcjonujących w Straży Granicznej.

Z tego względu niezbędne jest opracowanie nowej regulacji prawnej w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej i jednocześnie nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.).

W dotychczas obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 236, poz. 1624) ustalona została wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, na poziomie 2,67. Projektowana zmiana stanu prawnego polega na zwiększeniu wielokrotności kwoty bazowej do poziomu pozwalającego na osiągnięcie pułapu zakładanej przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej podwyżki uposażeń. Wielokrotność, o której tu mowa jest jednym z czynników iloczynu (poza kwotą bazową, określaną w ustawie budżetowej) według którego, zgodnie z art. 103 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.), ustalane jest przeciętne uposażenie funkcjonariuszy. Jest ono niezbędne, przy uwzględnieniu liczby zatrudnionych funkcjonariuszy, do określenia wysokości budżetu Straży Granicznej na uposażenia (w tym na nagrody roczne) na dany rok. Z uwagi więc na zakładaną od 1 października 2012 r. podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej o 300 zł, koniecznym jest dokonanie wyżej proponowanej zmiany poprzez wskazanie w nowym rozporządzeniu Rady Ministrów wyższej o 0,22 wielokrotności kwoty bazowej, przez co będą mogły zostać zabezpieczone odpowiednie środki w budżecie formacji na sfinansowanie przedsięwzięcia wzrostu uposażeń w perspektywie wieloletniej ponieważ zakłada się, że podwyżka tych uposażeń ma mieć charakter stały. W oparciu o kwoty ujęte w przyszłości w ustawie budżetowej, możliwe będzie wprowadzenie zmian w stosunku do obowiązującego obecnie stanu prawnego. Wobec powyższego zakłada się, że nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie

uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej zostanie opracowana w oparciu o zwiększenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, o której stanowi przedmiotowe rozporządzenie Rady Ministrów.

W § 2 i 4 wprowadzono unormowania dotyczące wejścia w życie projektowanej regulacji (po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia) oraz stosowania jej przepisów do uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 października 2012 r. Wynika to z faktu, że w art. 42 ust. 1 zdanie wstępne *ustawy z dnia 2 marca 2011 r. – ustawa budżetowa na rok 2012 (Dz. U. z 2012 r. poz. 273)*, ewentualna podwyżka uposażeń funkcjonariuszy przewidziana została od tego dnia.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.)*.

Jednocześnie projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a ust. 1 *uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.)*.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany w prawie Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1) **Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie** – projektowany akt prawny będzie oddziaływać na funkcjonariuszy Straży Granicznej poprzez określenie nowego wyższego o 0,22 współczynnika kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej.

2) **Konsultacje społeczne** – Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem został przesłany do konsultacji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag do projektu.

3) **wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – środki na podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz pozostałych należności relacjonowanych do uposażeń, w kwocie 16.438 tys. zł zostały przewidziane w tegorocznej ustawie budżetowej, zgodnie z art. 42 *ustawy budżetowej na 2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 273)*, upoważniającym Ministra Finansów do utworzenia nowej rezerwy celowej w wysokości 76.160 tys. zł z przeznaczeniem na podwyżkę od dnia 1 października 2012 r. uposażeń funkcjonariuszy niektórych służb resortowych, w tym Straży Granicznej. W ślad za tym w niniejszym projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, planuje się podwyższyć wielokrotność kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej o 0,22.

W 2012 r. ze wspomnianej kwoty 16.438 tys. zł, na planowany wzrost uposażenia, w § 4050,

zostaną przeznaczone środki w wysokości 15.168 tys. zł.

Ponadto, na sfinansowanie wzrostu wydatków na należności funkcjonariuszy relacjonowane do uposażeń przewiduje się kwotę 1.270 tys. zł, z tego na:

- pozostałe należności funkcjonariuszy – 849 tys. zł;
- świadczenia pieniężne wypłacane funkcjonariuszom przez okres roku po zwolnieniu ze służby w zamian świadczenia emerytalnego – 421 tys. zł.

W ocenie skutków regulacji przedmiotowego rozporządzenia dokonano analizy perspektywicznych skutków finansowych podwyżki uposażenia, która powoduje również wzrost wydatków na nagrody roczne. Ponieważ zgodnie z § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 45, poz. 270) wypłata nagrody rocznej następuje nie później niż w ciągu trzech pierwszych miesięcy kalendarzowych następujących po roku, za który przysługuje nagroda, nagroda roczna za 2012 r. zostanie wypłacona w I kwartale 2013 r. i ustalona na podstawie uposażenia z grudnia 2012 r. Tak więc, całoroczne skutki finansowe w 2013 r. wyniosą łącznie 70.806 tys. zł. Z kwoty tej na wzrost uposażenia, z tytułu wzrostu dodatku za stopień, przewiduje się kwotę 60.670 tys. zł, a na zwiększenie nagrody rocznej – 5.056 tys. zł. Na pozostałe należności oraz świadczenia pieniężne relacjonowane do uposażeń zakłada się przeznaczenie środków w wysokości 5.080 tys. zł, z tego na pokrycie skutków finansowych z tytułu wzrostu:

- pozostałych należności funkcjonariuszy – 3.396 tys. zł,
- świadczeń pieniężnych wypłacanych funkcjonariuszom przez okres roku po zwolnieniu ze służby w zamian świadczenia emerytalnego – 1.684 tys. zł.

Środki finansowe w podanej powyżej łącznej kwocie wskazanej jako całoroczny skutek finansowy dla roku 2013, nie będą mogły zostać pokryte ze środków przewidzianych na funkcjonowanie formacji więc w roku 2013 i w latach następnych będą one wymagały dodatkowego zabezpieczenia w budżecie Straży Granicznej, z uwagi na zakładany, w perspektywie wieloletniej, charakter stały przedmiotowej podwyżki uposażeń funkcjonariuszy.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

4) wpływ regulacji na rynek pracy – projektowane rozporządzenie w sposób korzystny wpłynie na rynek pracy, poprzez stworzenie warunków dla zwiększenia zainteresowania służbą w SG, dzięki wzrostowi atrakcyjności uposażeń funkcjonariuszy SG;

5) wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;

6) wpływ na sytuację i rozwój regionów – projekt nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Andrzej ROJCIK